



CDL Contribution Citoyenneté Participation à la vie publique et démocratie participative

Cette 1^{ère} contribution soumise au débat porte sur l'implication des Lucéens-nes dans la vie publique et le développement de la démocratie participative. Elle répond à une saisine municipale concernant la vie citoyenne.

Une seconde contribution portant sur les civilités et incivilités concernant l'environnement, les déplacements, les biens et les personnes est en préparation.

Cette 1^{ère} contribution repose sur l'examen des réponses à un questionnaire adressé à tous les membres du CDL <http://www.sainte-luce-loire.com/images/stories/cdl/cdl-civilite150218.pdf> et les travaux de l'atelier du CDL Civilités-incivilités et vie citoyenne.

Elle repose aussi sur une analyse du CDL : de quoi parlons-nous ? <http://www.sainte-luce-loire.com/images/stories/cdl/cdl-civilite061227.pdf>

Cette contribution présente les propositions du CDL ayant fait consensus. Par consensus il faut entendre ce qui fait consentement du plus grand nombre.



Regards sur la situation lucéenne



L'important tissu associatif lucéen contribue à la vie citoyenne. Les actions à conduire doivent chaque fois que possible l'impliquer fortement pour « faire avec » et développer des partenariats.

Les habitants doivent être informés des projets communaux et invités à s'y investir. La population lucéenne est déjà assez investie et dynamique. Globalement les Lucéens-nes ont conscience de leurs droits et devoirs vis-à-vis du collectif.

Le CDL repose sur une décision municipale pour développer l'implication citoyenne. Il s'exprime en toute indépendance de la Municipalité et de tout autre instance. Ses avis ne prétendent pas être représentatifs de tous les Lucéens et ne peuvent pas se substituer aux consultations municipales : l'information citoyenne et la co construction des projets sont donc à développer.

Des actions prioritaires seraient à mener comme la sensibilisation des jeunes dans les écoles et le collège à l'importance du civisme et de la citoyenneté sans oublier la lutte contre les discriminations ; à leur implication dans la vie de la cité.

Pour favoriser la vie citoyenne il faut :

- s'appuyer sur les échelons de proximité où les Lucéens vivent leur quotidien
- développer une action collective motrice de projets réalistes positifs (voir par exemple l'association La Minais avec les espaces verts de la mairie <http://www.association-la-minais.ovh/asso/experience/>)
- être attentif au respect des libertés de chacun en préservant l'esprit de solidarité et de bienveillance entre tous.

La démocratie participative est à développer pour impliquer les habitants sur les grands projets tout en reconnaissant la légitimité des élus de décider au final.

Les possibilités de participer à la vie citoyenne et associative sont nombreuses mais beaucoup de Lucéens ne font pas l'effort de s'y investir.

Propositions pour conduire des actions concrètes à Sainte Luce L'organisation de semaines citoyennes



De nombreuses collectivités développent des journées ou semaines citoyennes (voir journée d'information et de débat organisée par le Sénat le 16 mars 2016 (http://odas.net/IMG/pdf/4_pages_jc_senat_a.pdf). Objectif : devenir acteur bénévole de la vie publique et fédérer les bonnes volontés autour des valeurs de civisme ; favoriser la convivialité entre habitants, élus, services et associations : « faire ensemble » pour améliorer le « vivre ensemble » au service de l'intérêt général autour des 3 grandes valeurs républicaines :

- La liberté : chaque citoyen choisit d'y adhérer ou non en donnant librement de son temps
- L'égalité : à ces occasions se côtoient et s'apprécient des habitants de toutes origines sociales
- La fraternité : retisser du lien social et développer l'action collective

Il s'agit d'engager sur un thème fédérateur une action de mobilisation et de sensibilisation des Lucéens-nes.

Pour autant au-delà de cette action la Municipalité doit jouer pleinement son rôle car tout ne repose pas sur les citoyens, en particulier dans le domaine de la propreté de la ville et du respect de l'environnement.

Propositions CDL : Organiser à l'initiative de la Municipalité des semaines citoyennes pour développer un projet ambitieux d'animation communale en y associant les écoles et les associations.

Cette semaine pourrait comprendre :

- une journée citoyenne qui en serait le pivot
- et tout au long de la semaine des « événements » de sensibilisation et d'échanges par exemple : expo à la médiathèque, conférence publique, concert, pièce de théâtre ou théâtre d'improvisation, projection de film, paroles de citoyens ou d'associations, présentation de projets citoyens nominés, ...

Deux thèmes sont proposés pour l'organisation de ces semaines citoyennes : l'écocitoyenneté : propreté, respect du cadre de vie, ... (en mai en relation avec la semaine nationale des journées citoyennes ?) ; les solidarités (communales, nationales) envers des personnes isolées, âgées, handicapées ou souffrant de graves pathologies (à l'automne en lien avec des journées nationales sur ce thème ?).

À l'occasion d'une semaine citoyenne consacrée à l'écocitoyenneté un sondage être réalisé auprès des Lucéens-nes. Objectif : mesurer les regards des habitants mais aussi en faire un outil de communication identifiant les marges de progrès possibles ; renouvelé tous les 2 ans il permettrait de mesurer les résultats obtenus des actions conduites.



Propositions pour conduire des actions concrètes à Sainte Luce Le développement de l'accès à l'information municipale et métropolitaine

L'accès à l'information sur les projets publics, la vie municipale et métropolitaine, ... est une condition 1^{ère} du développement de la citoyenneté pour favoriser la participation des habitants à la vie publique.

➤ Faire évoluer le site Internet de la ville pour y développer l'information et l'implication citoyenne.

Le site Internet de la ville mérite d'évoluer en s'appuyant sur un groupe de quelques citoyens, et pourquoi pas avec un sondage appelant les Lucéens à exprimer leurs attentes

Proposition CDL : Renouveler le site Internet de la ville pour y développer l'information citoyenne



Une page permettant d'accéder aux études réalisées et projets en cours est à introduire pour accéder facilement aux documents correspondants.
Un portail est à créer pour accéder facilement aux dossiers présentés et aux délibérations approuvées en Conseil municipal ainsi qu'aux interventions des différents groupes le constituant et du Maire.
Un QR-code pourrait être associé aux associations dans le guide des associations.
Un portail pour les personnes âgées est à créer.
Une page est à créer pour répondre en ligne à des consultations communales ou pour signaler des incivilités.
Une étude portant sur le taux de fréquentation et d'utilisation du site de la ville serait utile.

Proposition CDL : Etudier un système simple d'information sur le site internet de la mairie pour proposer des heures de temps intergénérationnel partagé : exemple mamie proposant de garder des enfants de temps en temps, papi d'emmener des enfants à une exposition ou faire 2 heures de jeux de société avec eux, jeune couple de faire 2 heures de jardinage à une mamie âgée ou à une personne malade.
Des sites internet existent mais il faut déjà les connaître et on ne sait pas à qui faire confiance.

➤ Développer les informations sur les débats municipaux et métropolitains

Les séances du conseil municipal font l'objet d'une diffusion en vidéo conférence en temps réel ou différé. Ce dispositif est largement méconnu et mérite d'être vulgarisé avant chaque Conseil municipal, notamment à travers Sainte Luce hebdo et la presse locale.



Proposition CDL : Faire connaître les séances du conseil municipal : vulgariser avant chaque Conseil municipal (Sainte Luce hebdo et presse locale) l'accès par vidéo conférence des séances du Conseil municipal et disponible antérieurement sur Facebook.



L'implication de la Municipalité dans la vie métropolitaine mérite d'être expliquée aux Lucéens. C'est à travers les travaux des différentes commissions métropolitaines ; ceux de la conférence des Maires et du pôle de proximité Erdre et Loire que se construisent les décisions concernant le devenir de Sainte Luce avant qu'elles ne soient approuvées par le Conseil métropolitain.

Proposition CDL : Diffuser des informations sur la vie métropolitaine : information par Mr le Maire lors de Conseils municipaux de la participation lucéenne dans la vie métropolitaine (commissions ; conférences des Maires ; pôle de proximité Erdre et Loire ; ...) où se construisent les décisions pour le devenir de Sainte Luce avant leurs approbations par le Conseil métropolitain.

Propositions pour conduire des actions concrètes à Sainte Luce Le développement de la démocratie participative

- **Donner aux habitants une information très en amont des projets en cours et susciter la création d'un comité consultatif de suivi.**



Aujourd'hui les habitants sont demandeurs de participer à la construction des projets publics avant que la collectivité, dont c'est la légitimité, ne prenne une décision. Il est proposé à la Municipalité de développer des outils de démocratie participative. La bonne décision nécessite souvent de la lenteur et un vrai dialogue dans la transparence. De nombreuses collectivités ont engagé des initiatives dans ce domaine. Il est important que les projets soient « portés à la connaissance » des habitants très en amont de ceux-ci.

La municipalité a déjà pris des initiatives (Plessis Maillard, Cadoire, conseils consultatifs des sports et du handicap, ... D'autres auraient pu être engagées. Il lui est proposé de les généraliser pour les projets en cours ou à venir.

Proposition CDL : Donner aux habitants (quartier ou commune selon les sujets) une information très en amont des projets municipaux-métropolitains en cours ou envisagés (aménagement, voiries, cheminements piétons vélos, ...) et susciter la création de comités consultatifs de suivi pour donner un avis, étudier différents scénarios possibles ; faire émerger des propositions alternatives.

Ces projets pourraient faire l'objet d'un cahier consultatif d'avis à l'accueil de la Mairie ou sur son site internet.

Voir aussi sous les propositions complémentaires « Développer très en amont l'information numérique pour faire connaître les projets municipaux et métropolitains » et « Créer des comités de quartier ».

En complément il est proposé :

- d'avoir des informations très en amont sur des projets périphériques à Sainte Luce qui impactent très directement la commune comme par exemple les Gohards.
- de faire connaître aux Lucéens-nes les procédures légales d'accès aux informations des cahiers de concertation en amont des enquêtes d'utilité publique, d'être informé très en amont de ces procédures légales car même au stade du cahier de concertation c'est déjà tard.

L'intérêt des cafés citoyens avec une fréquence régulière pour avoir un dialogue direct avec les élus est souligné.

En 2018-2019 la Municipalité pourrait organiser un concours architectural pour les projets d'aménagement de la place du marché et du mail de l'Europe puis soumettre ces différents projets à une consultation publique avant de prendre sa décision. Le CDL peut conseiller la Municipalité sur le dispositif de consultation selon la nature des projets tout en gardant pleinement sa capacité à donner son expertise d'usage sur les projets en cours.

- **Développer l'information numérique pour faire connaître très en amont les projets municipaux et métropolitains**



Les initiatives de démocratie participative via les outils numériques se développent ; Nantes Métropole les a développés lors des débats sur la Loire ; la transition énergétique ; la préparation du PLUM ; l'aménagement de la place de la petite Hollande ; ...

Objectif : donner, via les outils numériques, une information sur les projets en cours ; recueillir des avis individuels ou collectifs ; rejoindre des communautés de citoyens. Une synthèse regroupant les avis collectés pourrait elle-même être soumise à la consultation numérique.

Il s'agit aussi de faciliter l'accès à une information numérique interactive pour développer aussi les échanges avec les Lucéens-nes.

Proposition CDL : Développer l'accès à l'information numérique.

Objectif : donner, via les outils numériques et le site internet de la commune, une information sur les projets en cours, recueillir des avis, rejoindre des communautés de citoyens ; donner un avis sur une consultation communale ou faire remonter une information grâce au numérique.

Pour autant l'importance de conserver un support papier d'information communale Sainte Luce hebdo a été souligné avec le regret de constater qu'il n'est plus hebdomadaire sans néanmoins remettre en cause cette évolution.

- **Créer des comités de quartier avec des réunions sur des thèmes identifiés.** Objectif : partage d'information, propositions d'amélioration ou d'actions concrètes à engager, ...



Proposition CDL : Créer des comités de quartier avec des réunions sur des thèmes identifiés.

Pour les constituer 2 formats sont envisagés : par tirage au sort ou par appel public à participation.
 Pour le CDL ces comités de quartier sont des lieux collectifs d'échanges avec la Municipalité sur les questions du quartier. En cela ils ne s'opposent pas aux associations de quartiers pouvant exister.

- **Expérimenter des budgets participatifs sur des projets identifiés par la Municipalité ou soumis par des habitants ou des associations pour développer un projet collectif fédérateur pour le quartier ou la commune.**

De nombreuses collectivités ont déjà expérimenté ses budgets participatifs.

<https://www.mce-info.org/budget-participatif-rennes-mce/> et <http://fr.calameo.com/books/00008568342cdf7683461>

Objectif : affecter un budget participatif à un projet d'intérêt général validé par la Municipalité dans son domaine de compétence. Un comité de suivi pourrait être consulté pour veiller au bon déroulement du projet et du budget participatif. En 2018-2019 des budgets participatifs pourraient être affectés aux espaces verts ; à la nature en ville ; à la biodiversité et aux aménagements des espaces publics et au mobilier urbain ; à la valorisation du patrimoine ; à la propreté urbaine et à la réduction des déchets.

Pour le CDL il s'agit d'accompagner des projets nécessitant des financements maîtrisés de quelques centaines d'euros à quelques milliers d'euros. Une ligne budgétaire annuelle pourrait y être allouée par la Municipalité.

Proposition CDL : Expérimenter des budgets participatifs sur des projets locaux identifiés par la Municipalité ou soumis par des habitants ou proposés par des associations pour développer un projet fédérateur pour le quartier ou la commune (valorisation des espaces verts, biodiversité, composteur, aménagements des espaces publics et mobilier urbain ; valorisation du patrimoine ; propreté urbaine et réduction des déchets).



- **Proposer un conseil municipal des jeunes** afin d'étudier leurs propositions : ils se sentiraient écoutés et comprendraient mieux le fonctionnement d'une municipalité.

Proposition CDL : Constituer un conseil municipal de jeunes impulsé par la Municipalité, le CDL pouvant y être associé pour faire un lien avec ses travaux.



- **Regards sur la civilité à Sainte Luce : « ce qui se voit, ce qui se dit, ce qui se vit, ce qui se veut »**



Un groupe de travail du CDL engage par petites touches « journalistiques » une enquête-participative (juin 2018-début 2019) auprès de lieux, d'écoles, d'institutions, d'associations, de commerces, ...

Il s'agit de donner une 1^{ère} « image » (non exhaustive) d'un « état des lieux » des civilités-incivilités à Sainte Luce... et pourquoi pas des idées en matière d'initiatives citoyennes ?

Objectif final : produire un document civilités et incivilités lucéennes (points de vue, paroles de lucéens et propositions concrètes, ...) à diffuser largement auprès de la Municipalité, des associations, des écoles et de tout un chacun.

Et pour « creuser » un peu plus : exemples non limitatifs d'initiatives locales consultables à partir de liens Internet

Café coopératif <https://www.ouest-france.fr/pays-de-la-loire/vendee/ce-cafe-cooperatif-servira-de-bonnes-idees-4550542/>

Caméras de surveillance <http://enmouvement.be/des-cameras-pour-les-incivilités-environnementales/>
<http://www.lesechosdutouquet.fr/canche-authie/un-groupe-facebook-pour-faire-la-chasse-aux-incivilités-ja714b0n166923>

Agents constatateur environnemental <http://www.heron.be/agent-constatateur.html>
<https://www.saint-etienne.fr/saint%C3%A9-vous/commerce-artisanat/incivilit%C3%A9s>

Guide du citoyen <http://anacej.asso.fr/2017/01/11/le-guide-du-citoyen-realise-par-le-conseil-municipal-des-enfants-de-goussainville/>

Sport et écocitoyenneté <http://www.usdax.net/eco-citoyen.php>

Mobilisation bénévole <http://archives.nicematin.com/article/menton/roquebrune-cap-martin-mobilisation-benevole-pour-lenvironnement.53628.html>

Enquête propreté <http://www.degey.be/enquete-proprete-des-resultats-encourageants/>

Mieux vivre mon quartier http://www.e3d-environnement.com/wp-content/uploads/2015/12/2015.06.03_CP_Cannes.pdf

Journée citoyenne propreté Niort <https://www.vivre-a-niort.com/fr/actualites/dernieres-infos/journee-citoyenne-de-la-proprete-7627/index.html>

Journée citoyenne propreté Bourgoin-Jallieu <http://www.bourgoinjallieu.fr/services-de-proximite/proprete-urbaine-16/actions-citoyennes>

Journée citoyenne enquête habitants Haguenau <http://www.ville-haguenau.fr/journee-citoyenne>

Journée citoyenne observatoire national de l'action sociale <http://odas.net/La-Journee-citoyenne-au-Senat>

Budget participatif 1 Rennes <https://www.mce-info.org/budget-participatif-rennes-mce/>

Budget participatif 2 Alençon <http://fr.calameo.com/books/00008568342cdf7683461>

Participation citoyenne et numérique http://www.ftu-namur.org/fichiers/TIC_participation_citoyenne.pdf

Potential citoyen et co construction <http://www.20minutes.fr/strasbourg/2052143-20170426-alsace-maire-kingsheim-tente-exploiter-potentiel-citoyen-habitants-co-construire-projets-democratiques>

Démocratie participative et numérique <https://www.cio-online.com/actualites/lire-mulhouse%C2%A0-une-democratie-participative-grace-au-numerique-7568.html>

Enquête citoyenne http://www.pontsaintemaxence.fr/fr/accueil/simplifier-a-pont-sainte-Sondages_citoyens_maxence/observatoire-de-la-qualite-de-vie/observatoire-2e-bilan.html

Sondage citoyen <http://www.neuchatelville.ch/d2wfiles/document/4155/5001/0/ResultatsSondageCohesionSociale-2006-08.pdf>

Documents CDL à consulter

- cdl 6.12.2017-diaporama civilités-incivilités et vie citoyenne : de quoi parlons-nous ? <http://www.sainte-luce-loire.com/images/stories/cdl/cdl-civilite061227.pdf>
- cdl 15.02.2018-diaporama de présentation des réponses au questionnaire adressé à tous les membres du CDL sur les civilités-incivilités et vie citoyenne <http://www.sainte-luce-loire.com/images/stories/cdl/cdl-civilite150218.pdf>